

Цифровизация И Либерализация Правового Регулирования Предпринимательской Деятельности В Республике Узбекистан

Sun Jiyao

Руководитель представительства в Узбекистане
юридической фирмы Beijing Yinghe Law Firm

Аннотация

В статье рассматриваются современные тенденции развития правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан в условиях цифровизации и экономических реформ. Анализируются процедуры создания субъектов предпринимательства, особенности организационно-правовых форм, а также механизмы лицензирования, разрешительных и уведомительных процедур. Особое внимание уделяется переходу от разрешительной к уведомительной системе, внедрению цифровых платформ и их влиянию на снижение административных барьеров. Отмечается роль законодательства в обеспечении защиты прав предпринимателей и формировании благоприятного инвестиционного климата. Делается вывод о формировании гибкой и современной правовой среды, ориентированной на развитие бизнеса и повышение конкурентоспособности экономики.

Ключевые слова: предпринимательское право, Республика Узбекистан, цифровизация, лицензирование, уведомительный порядок, регистрация бизнеса, ООО, инвестиции, правовое регулирование, бизнес-среда

Введение

На современном этапе экономического развития Республики Узбекистан ключевой задачей является создание максимально благоприятной деловой среды, стимулирование частной инициативы и привлечение инвестиций. Правовое регулирование предпринимательской деятельности претерпевает значительные изменения, направленные на сокращение бюрократических барьеров и цифровизацию взаимодействия государства и бизнеса. Основой регулирования выступают Конституция Республики Узбекистан, Гражданский кодекс, Закон «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» и принятый к внедрению Предпринимательский кодекс.

Литературный обзор

Вопросы правового регулирования предпринимательской деятельности, включая формы организации бизнеса,

процедуры регистрации и механизмы лицензирования, широко освещены как в национальной, так и в зарубежной научной литературе. При этом в последние годы особое внимание уделяется трансформации правовых систем в условиях цифровизации и либерализации экономики, что в полной мере отражает современные реформы в Республике Узбекистан.

Теоретические основы предпринимательского права традиционно рассматриваются в трудах таких авторов, как Е.А. Суханов и В.Ф. Попондопуло, которые анализируют соотношение предпринимательского, гражданского и административного права. В их работах подчёркивается комплексный характер регулирования предпринимательских отношений, что находит отражение и в правовой системе Узбекистана, где нормы различных отраслей права применяются в совокупности.

В национальной научной литературе значительное внимание уделяется вопросам совершенствования инвестиционного климата и упрощения процедур ведения бизнеса. Исследования последних лет акцентируют внимание на роли законодательства, в частности Закон Республики Узбекистан «Об инвестициях и инвестиционной деятельности» и Закон Республики Узбекистан «О лицензировании, разрешениях и процедурах уведомления», в формировании благоприятной предпринимательской среды. Авторы отмечают, что переход к уведомительным механизмам и сокращение лицензируемых видов деятельности способствуют снижению административной нагрузки и стимулируют развитие малого и среднего бизнеса. Отдельный пласт исследований посвящён цифровизации государственного управления. В научных работах и аналитических отчётах международных организаций, таких как Всемирный банк и UNCTAD, подчёркивается значимость внедрения электронных платформ, включая Единый портал интерактивных государственных услуг (ЕПИГУ), для повышения прозрачности и эффективности взаимодействия государства и бизнеса. Цифровизация рассматривается как ключевой фактор снижения коррупционных рисков, ускорения административных процедур и повышения инвестиционной привлекательности страны. Вопросы выбора организационно-правовых форм также широко исследуются в юридической литературе. Учёные отмечают, что такие формы, как общества с ограниченной ответственностью и акционерные общества, обладают различными преимуществами с точки зрения

управления, ответственности и привлечения инвестиций. При этом подчёркивается тенденция к доминированию ООО как наиболее гибкой и удобной формы для ведения бизнеса в переходных экономиках. Несмотря на значительное количество исследований, в научной литературе сохраняется дискуссия относительно правовой природы предпринимательского права, а также оптимального соотношения частноправовых и публично-правовых механизмов регулирования. В контексте Узбекистана данные вопросы приобретают особую актуальность в связи с активным реформированием законодательства и внедрением новых правовых институтов, включая Предпринимательский кодекс Республики Узбекистан.

Таким образом, проведённый анализ литературы показывает, что рассматриваемая проблематика находится в центре внимания как теоретических, так и прикладных исследований. Представленная статья органично вписывается в существующий научный дискурс, дополняя его анализом современных реформ в Узбекистане, связанных с цифровизацией, либерализацией регулирования и совершенствованием организационно-правовых механизмов предпринимательской деятельности.

1. Организационно-правовые формы субъектов предпринимательства

Выбор организационно-правовой формы (ОПФ) предопределяет правовой статус, порядок управления, степень ответственности учредителей и налоговые обязательства. В Узбекистане выделяют следующие основные формы коммерческих организаций:

- **Индивидуальный предприниматель (ИП):** Осуществляет

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, что делает данную форму одной из самых простых и доступных для начала бизнеса. Регистрация ИП, как правило, проходит в упрощённом порядке, включая онлайн-формат через Единый портал интерактивных государственных услуг (ЕПИГУ). Индивидуальный предприниматель самостоятельно распоряжается доходами, принимает управленческие решения и несёт ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Это является одновременно преимуществом (полный контроль над бизнесом) и риском (неограниченная ответственность). С 2026 года планируется внедрение права использования фирменного наименования для ИП, что позволит повысить их конкурентоспособность, улучшить узнаваемость на рынке и приблизить правовой статус ИП к юридическим лицам в части коммерческой идентификации.

• **Общество с ограниченной ответственностью (ООО):** Является наиболее распространённой организационно-правовой формой в Узбекистане благодаря сочетанию гибкости управления и ограниченной ответственности участников. ООО может быть учреждено одним или несколькими физическими и (или) юридическими лицами, включая иностранных инвесторов. Уставный фонд формируется за счёт вкладов учредителей и может быть выражен как в денежной, так и в неденежной форме (имущество, имущественные права). В соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об обществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» минимальный размер уставного капитала, как правило, не установлен, что делает данную

форму особенно привлекательной для малого и среднего бизнеса. Участники ООО не отвечают по обязательствам общества и несут риск убытков только в пределах своих вкладов. Управление может осуществляться единоличным исполнительным органом (директором) либо коллегиальными органами, что обеспечивает гибкость корпоративной структуры.

• **Совместное предприятие (СП ООО):** Представляет собой разновидность общества с ограниченной ответственностью, создаваемого с участием иностранных инвесторов. Как правило, доля иностранного участника составляет не менее 15% уставного фонда, что позволяет квалифицировать предприятие как предприятие с иностранными инвестициями. Такая форма широко используется для привлечения зарубежного капитала, технологий и управленческого опыта. СП ООО пользуется рядом преимуществ, включая возможность применения международных стандартов управления, расширенный доступ к внешним рынкам и, в отдельных случаях, налоговые и таможенные преференции в зависимости от действующего законодательства и инвестиционных соглашений. Вместе с тем создание и функционирование совместного предприятия может сопровождаться дополнительными требованиями, связанными с валютным регулированием, отчётностью и соблюдением инвестиционного законодательства, включая положения Закона Республики Узбекистан «Об инвестициях и инвестиционной деятельности».

Уставный фонд: Минимальный размер УФ для большинства форм (ООО) законом не установлен, определяется самими учредителями, за исключением специализированных видов

деятельности (банки, страховые компании).

2. Процедуры создания субъектов предпринимательства

Реформа 2026 года: С 1 января 2026 года вводится принцип «Начать бизнес за 15 минут», предусматривающий автоматическое осуществление ряда процедур:

1. Получение электронной цифровой подписи (ЭЦП).
2. Подача заявления на госрегистрацию.
3. Открытие банковского счета.
4. Постановка на учет в налоговых органах.
5. Постановка на учет в органах статистики.
6. Подача заявления на получение лицензии (при необходимости).

3. Разрешительные и уведомительные механизмы

Функционирование предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан регулируется Законом Республики Узбекистан «О лицензировании, разрешительных и процедурах уведомления», который устанавливает единые принципы и механизмы допуска субъектов хозяйствования к осуществлению различных видов деятельности. Данная система направлена на баланс между необходимостью государственного контроля и обеспечением свободы предпринимательства, а также на снижение административных барьеров для бизнеса.

Современная модель регулирования строится на трёх ключевых механизмах:

1. Лицензирование. Этот механизм применяется в отношении видов деятельности, требующих повышенного уровня государственного контроля ввиду их потенциального влияния на общественную безопасность, здоровье граждан или стратегические интересы

государства. К таким видам деятельности относятся, в частности, банковская и финансовая сфера, медицинская и фармацевтическая деятельность, образовательные услуги, транспортные перевозки, строительство и ряд других отраслей. Получение лицензии предполагает соблюдение установленных квалификационных, технических и организационных требований, а также прохождение процедуры проверки со стороны уполномоченных органов. Лицензия, как правило, носит срочный или бессрочный характер и может быть приостановлена или аннулирована при нарушении условий её получения.

2. Разрешительная процедура. Данный механизм применяется в случаях, когда необходимо получить согласование или заключение государственных органов для осуществления отдельных действий в рамках уже зарегистрированной деятельности. Это может включать, например, получение разрешений на экспорт или импорт определённых товаров, согласование строительных проектов, экологические заключения, а также иные виды одобрений. В отличие от лицензирования, разрешительные процедуры, как правило, носят более узкий и ситуационный характер и не всегда связаны с постоянной деятельностью субъекта предпринимательства.

3. Уведомительный порядок. Наиболее либеральный механизм регулирования, при котором предприниматель не обязан получать предварительное разрешение или лицензию, а лишь уведомляет уполномоченный государственный орган о начале своей деятельности. После подачи уведомления субъект вправе незамедлительно приступить к работе. Такой порядок широко применяется, например, в сфере розничной торговли,

оказания бытовых услуг и иных видах деятельности с низким уровнем риска. Уведомительный режим существенно ускоряет процесс выхода на рынок и снижает административную нагрузку на бизнес.

Особого внимания заслуживает проводимая в последние годы политика либерализации предпринимательской деятельности. Так, с 1 марта 2024 года в Узбекистане было отменено более 20 видов лицензируемой деятельности, что стало важным шагом на пути к дальнейшему упрощению регуляторной среды. Одновременно был внедрён специальный режим «В бизнес без лицензии», предусматривающий возможность осуществления ряда видов деятельности без получения лицензии или разрешения, при условии соблюдения общих требований законодательства.

Данные реформы направлены на повышение деловой активности, развитие малого и среднего предпринимательства, а также создание более привлекательных условий для инвесторов. В результате происходит постепенный переход от жёсткой разрешительной модели к более гибкой, основанной на принципах доверия к предпринимателю, прозрачности и цифровизации административных процедур.

Роль цифровизации и защиты прав В современных условиях Республика Узбекистан активно внедряет цифровые технологии в сферу государственного управления и регулирования предпринимательской деятельности, что существенно трансформирует взаимодействие бизнеса и государства. Ключевую роль в этом процессе играет Единый портал интерактивных государственных услуг (ЕПИГУ), через который предприниматели могут в онлайн-формате осуществлять

регистрацию бизнеса, получать необходимые справки, подавать заявления и взаимодействовать с государственными органами без личного посещения учреждений.

Дополнительно функционирует специализированная информационная система Система «Лицензия» Узбекистан, направленная на автоматизацию процессов лицензирования, разрешительных процедур и уведомлений. Внедрение данных цифровых платформ позволяет значительно сократить сроки рассмотрения заявок, повысить прозрачность административных процедур и минимизировать человеческий фактор, включая риски коррупции.

Цифровизация государственных услуг способствует формированию более предсказуемой и удобной бизнес-среды, в которой предприниматели получают равный доступ к государственным сервисам независимо от региона. Это особенно важно для развития малого и среднего бизнеса, а также для привлечения иностранных инвесторов, заинтересованных в прозрачных и понятных правилах ведения деятельности.

Наряду с цифровизацией, важным направлением государственной политики является усиление правовых гарантий защиты предпринимателей. Существенным шагом в этом направлении стало принятие Предпринимательский кодекс Республики Узбекистан, который систематизирует нормы, регулирующие предпринимательскую деятельность, и закрепляет ключевые принципы функционирования рынка.

В частности, кодекс направлен на обеспечение неприкосновенности частной собственности, ограничение необоснованного вмешательства

государственных органов в деятельность субъектов предпринимательства, а также установление равных условий конкуренции для всех участников рынка. Особое значение придаётся принципу презумпции добросовестности предпринимателя, а также внедрению риск-ориентированного подхода при проведении проверок. Кроме того, законодательство предусматривает механизмы защиты прав предпринимателей, включая возможность обжалования действий государственных органов, использование альтернативных способов разрешения споров и развитие института бизнес-омбудсмана. Таким образом, сочетание цифровизации государственных услуг и совершенствования правовых механизмов защиты бизнеса формирует в Узбекистане современную институциональную среду, направленную на стимулирование предпринимательской активности, снижение административных барьеров и повышение инвестиционной привлекательности страны.

Заключение

Правовое регулирование создания и функционирования субъектов предпринимательства в Республике Узбекистан на современном этапе характеризуется последовательной трансформацией в сторону либерализации и упрощения условий ведения бизнеса. Одним из ключевых направлений данной реформы является переход от традиционной разрешительной системы к уведомительному порядку осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности. Это означает, что в ряде случаев для начала деятельности субъекту

предпринимательства достаточно уведомить уполномоченные органы, без необходимости получения предварительного разрешения, что существенно сокращает временные и административные издержки. Важным достижением стало внедрение принципа «Начать бизнес за 15 минут», реализуемого посредством цифровых платформ, прежде всего через Единый портал интерактивных государственных услуг (ЕПИГУ). Данный механизм позволяет в кратчайшие сроки пройти процедуру государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя в онлайн-режиме, что свидетельствует о высоком уровне цифровизации административных процессов. Это, в свою очередь, способствует снижению бюрократических барьеров и минимизации необходимости личного взаимодействия с государственными органами. Существенное значение имеет и унификация законодательства посредством принятия Предпринимательский кодекс Республики Узбекистан, который систематизирует нормы, регулирующие предпринимательскую деятельность, и закрепляет единые принципы взаимодействия бизнеса и государства. Кодекс направлен на обеспечение стабильности правовой среды, повышение уровня правовой определённости и устранение коллизий между различными нормативно-правовыми актами. Кроме того, проводимые реформы ориентированы на внедрение современных механизмов регулирования, включая риск-ориентированный подход при осуществлении государственного контроля и надзора, сокращение количества проверок и повышение их прозрачности. Это позволяет снизить административную нагрузку на бизнес и

одновременно сохранить необходимый уровень государственного контроля в целях защиты общественных интересов. Цифровизация процессов, включая развитие электронных реестров, автоматизированных систем лицензирования и онлайн-взаимодействия с государственными органами, способствует формированию более открытой и предсказуемой деловой среды. В результате предприниматели получают возможность оперативно принимать управленческие решения, сокращать транзакционные издержки и эффективно планировать свою деятельность.

Таким образом, проводимые в Узбекистане реформы в сфере правового регулирования предпринимательства направлены на создание благоприятного инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности национальной экономики и стимулирование развития частного сектора. Упрощение процедур входа на рынок, цифровизация государственных услуг и совершенствование нормативной базы формируют современную и эффективную систему поддержки предпринимательской деятельности.

Список литературы

Гражданский кодекс Республики Узбекистан.

Закон Республики Узбекистан «Об инвестициях и инвестиционной деятельности» № ЗРУ-598 от 25 декабря 2019 года.

Закон Республики Узбекистан «О лицензировании, разрешениях и процедурах уведомления» № ЗРУ-701 от 14 июля 2021 года.

Предпринимательский кодекс Республики Узбекистан.

Закон Республики Узбекистан «Об обществах с ограниченной и

дополнительной ответственностью».

Закон Республики Узбекистан «Об акционерных обществах и защите прав акционеров».

Министерство юстиции Республики Узбекистан – официальные нормативные акты и разъяснения.

Аналитические отчёты международных организаций (Всемирный банк, UNCTAD) по вопросам ведения бизнеса и инвестиционного климата.