

## Разработка Практических Правовых И Институциональных Механизмов Поддержки Женщин В Условиях Экономической Нестабильности

**Бибик Диана Олеговна,**

Студентка 2 курса Факультет:

Международное право и сравнительное правоведение

**Научный руководитель: DSc Л.И. Ачилова**

Профессор отдела корпоративного и  
предпринимательского права

Ташкентского государственного юридического университета

### Аннотация

Данная статья направлена на изучение проблем нормативно-правового и организационного обеспечения поддержки женщин в условиях экономической нестабильности на примере Республики Узбекистан, а именно путем анализа действующего законодательства - Постановления Президента Республики Узбекистан от 07.03.2025 г. № ПП-96 «О дополнительных мерах по поддержке развития женского предпринимательства», Постановления Президента от 14.03.2025 г. № ПП-103 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы поддержки семьи и женщин», Указа Президента от 03.12.2025 г. № УП-240 «О дополнительных мерах по поддержке женщин». В данной работе так же будут предложены идеи по совершенствованию правовых механизмов, финансовой и образовательной поддержки женщинам, осуществляющим предпринимательскую деятельность. Более того, будут предложены меры, которые предусматривают механизмы укрепления гарантий, программы наставничества, создание цифровых платформ для предоставления помощи и внедрение гендерного финансового управления. В работе устанавливается необходимость комплексного подхода, который сочетает в себе нормативно-правовое регулирование с инструментами практической реализации.

**Ключевые слова:** экономическая нестабильность, гендерное равенство, правовые механизмы, предпринимательство женщин, системная поддержка, льготы, программа Hamroh.

***«Теперь для поддержки инновационных идей женщин ежегодно будут проводиться стартап-конкурсы по не менее чем 10 направлениям. При этом по каждому направлению победительнице будет выделен грант до 500 миллионов сумов из Инновационного фонда» - Ш.М.Мирзиёев***

В условиях мировой экономической нестабильности, которая усилилась после пандемии COVID-19, международных кризисов и неустойчивости глобальных рынков, вопрос касательно защиты экономически уязвимых групп населения становится особенно актуальным. Женщины в мире занимают практически половину населения, так как по состоянию на 2024 год мировой процент женщин составлял 49,7% [2], а в Республике Узбекистан по состоянию на январь 2026 года женщины составляют 49,6% населения [3]. Чаще всего женщины сильнее ощущают экономические потрясения, сталкиваются с трудностями при получении работы и финансов, а также оказываются без достаточной поддержки со стороны законодательства и государства.

В последнее время Республика Узбекистан начала постепенно усовершенствовать и модернизировать государственную политику, направленную на поддержку женщин, что проявляется в принятии значительно новых нормативно-правовых актов. В 2025 году были приняты основные документы, такие как Постановление Президента №-96, Постановление Президента №-103 и Указ Президента №-240, которые демонстрируют стремление государства оказать поддержку женскому предпринимательству. Однако, на мой взгляд, данные меры требуют постоянную практическую реализацию, углубленный и конкретизированный правовой анализ и укрепление государственных институтов.

Целью данной статьи являются предложения по улучшению правовых и организационных механизмов по поддержке женщин в условиях экономической нестабильности на основе анализа действующего законодательства Республики Узбекистан, а также опираясь на международный опыт.

**Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 марта 2025 года № ПП-96 «О дополнительных мерах по поддержке развития женского предпринимательства»** стало важным шагом в расширении финансового [4] доступа женщин к предпринимательской деятельности. Ключевым элементом документа стало направление дополнительных 200 миллионов долларов США в 2025 году сроков на 7 лет, при этом 3 года льготного периода туда уже включены, на финансирование проектов, реализуемых женщинами. Средства выделяются через АК «Халк банки» на сумму 35 миллионов долларов США и АКБ «Микрокредитбанк» на сумму 30 миллионов долларов США в рамках Программы развития семейного предпринимательства.

А так же и ООО «Компания по поддержке женского предпринимательства «Хамрох» на сумму 35 миллионов долларов США, но денежные средства, которые предоставлены Компании, они направляются в коммерческие банки в виде кредита для финансирования проектов женщин-предпринимателей, однако тут ставка уже немного превышает базовую ставку Центрального банка на 2%. То есть, если на сегодняшний день годовая ставка Центрального банка РУз составляет 14% [5], то кредитный ресурс от «Хамрох» будет иметь ставку 16%.

Важную роль в исполнении данного постановления играет контроль за выполнением поставленных задач и исполнением данного постановления, который осуществляется ежемесячно Премьер-министром РУз А.Н.Ариповым. Более того, хочу обратить ваше внимание на дату принятия данного постановления - 8 марта 2025 года, в Международный женский день. Этот элемент придаёт уже не только юридический, но и символический смысл того, что государственная политика почитает гендерное равенство и относится к женскому полу с большим уважением.

**Постановление Президента № ПП-103 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы поддержки семьи и женщин»** [6] представляет собой комплексный документ с программой, которая закрепляет целевые показатели на 2025 год. Среди них выделяют обеспечение занятости 2 миллионов женщин, обучение профессиям и предпринимательству 250 тысяч женщин, охват высшим образованием 250 тысяч женщин, оздоровление в санаториях и проведение мотивационных семинаров для 50 тысяч женщин.

Введение института наставничества с грантовой поддержкой является одним из наиболее перспективных методов, потому что он одновременно решает и проблему передачи деловых навыков, создает деловые связи и снижает риски для начинающих предпринимательниц. К тому же, если посмотреть на международный опыт, то можно заметить, что наставнические программы действительно помогают сохранить малый бизнес на ранних этапах.

Важным нормативным нововведением стало учреждение Совета женщин-предпринимателей при Торгово-промышленной палате Узбекистана. В его состав вошли 27 членов, из которых 21 активно действующие женщины- предприниматели. Совет наделён правом непосредственно представлять интересы женщин в парламенте и инициировать программы развития их бизнеса. Документом также введена Программа поддержки женщин- предпринимателей «Хамрох», в рамках которой начиная с 1 мая 2025 года реализуются следующие меры: выделение гранта до 50 миллионов сумов тысяче предпринимателей-наставников; предоставление беззалогового кредита до 100 миллионов сумов женщинам с положительной кредитной историей; поручительство АО «Компания по развитию предпринимательства» за оборудование, приобретаемое женщинами-предпринимателями в кредит.

**Указ Президента Республики Узбекистан от 3 декабря 2025 года № УП-240 «О дополнительных мерах по поддержке женщин»** [7] значительно расширил и систематизировал ранее принятые меры. В соответствии с данным указом в 2026–2027 годах Компания по поддержке женского предпринимательства «Хамрох» обеспечит финансирование в размере 2 триллионов сумов на поддержку 6 тысяч предприятий, созданных женщинами. Дополнительно будут организованы бизнес-курсы для 2800 женщин и девушек, ещё 2 тысячи получают партнёрскую поддержку.

С января 2026 года малые и средние предприятия с долей женщин- учредительниц от 50% и более, а также предприятия под руководством женщин получают целевые кредиты до 25 тысяч базовых расчётных величин (около 10,3 млрд сумов) по программе «Хамрох». Кредиты выделяются коммерческими банками на проекты по расширению бизнеса при условии создания не менее 10 рабочих мест, а ставка по ним не должна превышать ключевую ставку Центрального банка более чем на 10%. Национальная компания бизнес- поручительства предоставляет гарантии на сумму до 70% кредита.

Указ также предусматривает расширение деятельности махаллинских Центров обеспечения занятости женщин, а региональным управлениям по делам семьи и женщин поручается сдавать помещения в аренду для швейных и кондитерских предприятий, фитнес-центров и профессиональных учебных курсов. По моему субъективному мнению, именно Указ № УП-240 стал наиболее системным документом в данной сфере, поскольку он не просто декларирует намерения, но и закрепляет конкретные финансовые параметры, сроки, ответственных исполнителей и механизмы гарантирования, переводя поддержку женского предпринимательства в русло устойчивой государственной политики. Теперь рассмотрим проблемы правового и институционального обеспечения. Несмотря на значительный прогресс в нормативном регулировании, анализ действующего законодательства Узбекистана выявляет ряд существенных проблем, которые, по моему личному мнению требуют скорейшего решения.

Во-первых, меры поддержки женщин распределены по множеству нормативных актов, принимаемых в разное время и различными органами власти. Это затрудняет как правоприменение, так и информирование самих женщин об их правах. Потенциальная владелица предприятия нередко не знает, какими инструментами она может воспользоваться, к кому обратиться и в каком порядке. Во-вторых, существует проблема недостаточного доступа к финансированию для женщин, проживающих в сельской местности. Программы льготного кредитования, как правило, ориентированы на городских предпринимательниц или требуют наличия кредитной истории, которой у большинства сельских женщин нет. Отсутствие залогового имущества остаётся серьёзным барьером, несмотря на введение беззалоговых кредитов по программе «Хамрох».

В-третьих, многие женщины не знают своих прав в сфере трудового законодательства, предпринимательства и защиты от дискриминации. Принятый Закон РУз «О гарантиях равных прав и возможностей женщин и мужчин» содержит важные нормы, однако механизм его практического [8] применения нуждается в совершенствовании.

В-четвёртых, недостаточно проработан вопрос защиты женщин-предпринимательниц в случае экономических потрясений, таких как резкие скачки курса валюты, инфляция или стихийные бедствия [9]. Действующая система поддержки носит в основном проактивный характер (кредиты, гранты, обучение), тогда как антикризисные механизмы для уже действующего женского бизнеса развиты слабо.

Для решения проблем прежде всего необходимо создать один цельный акт или такой специальный документ, в котором будут собраны все законы, указы и постановления касательно государственной поддержки женщин в сфере предпринимательства [10]. Такой акт должен содержать чёткие определения ключевых понятий, необходимый перечень мер поддержки, механизмы финансирования, систему контроля и ответственность за нарушение гарантированных прав. Объединение позволило бы устранить противоречия между отдельными нормативными актами, упростить правоприменение и обеспечить женщинам доступный путеводитель или навигатор по системе государственной поддержки [14].

Одновременно следует создать общедоступную электронную платформу всех действующих мер поддержки с фильтрацией по регионам, видам деятельности и категориям получателей. Действующая система поддержки, закреплённая Указом № УП-240, предусматривает гарантии до 70% суммы кредита. По моему субъективному мнению, данный порог следует повысить до 90% для женщин, которые впервые открывают бизнес, и до 85% для предпринимательниц, которые восстанавливают деятельность после кризиса. Более того, необходимо распространить программу беззалогового кредитования на женщин без кредитной истории, введя при этом какие-нибудь альтернативные механизмы оценки кредитоспособности, например, на основе анализа регулярных коммунальных и арендных платежей [11].

В рамках программы «Хамрох» необходимо отдельно закрепить создание антикризисного фонда. Это должен быть не новый орган, а специальный механизм внутри уже существующей программы [12]. Такой фонд нужно будет официально зарегистрировать и оформить, например, отдельным постановлением, где будет прописано, как он работает, откуда берутся деньги и как они распределяются. Основной целью данного фонда будет то, что он сможет быстро помогать женщинам-предпринимательницам в сложных ситуациях, такие как финансовый кризис, скачок и падение доходов, какие-либо чрезвычайные ситуации, или в целом, когда нет возможности финансовой продолжать бизнес и необходима помощь. За счёт этого они смогут получить беспроцентную финансовую поддержку на короткий срок (к примеру, до 12 месяцев) и сохранить свой бизнес [13].

В заключение можно сделать вывод о том, что проведённый анализ показывает, что в 2025 году Республика Узбекистан совершила качественный скачок в развитии законодательной базы поддержки женщин в сфере занятости и предпринимательства. Постановления ПП-96 и ПП-103, а также Указ УП-240 заложили нормативную основу для масштабного финансового и институционального содействия женщинам. Программа «Хамрох», Совет женщин-предпринимателей, целевые кредиты с государственными гарантиями и система наставничества — всё это является реальными механизмами, которые способны изменить экономическое положение миллионов женщин. Однако принятых мер недостаточно для полноценной защиты женщин в условиях экономической нестабильности. Необходима дальнейшая работа по

совершенствованию нынешнего законодательства и практического регулирования данной отрасли. Я считаю, что только системный подход, объединяющий нормативно-правовое регулирование, финансовые инструменты, образовательную инфраструктуру и независимый мониторинг, способен обеспечить реальную экономическую устойчивость женщин в периоды нестабильности.

### **Список использованной литературы**

- Речь Президента РУз Ш.М.Мирзиёева от 6 марта 2026 года о поддержке женщин. URL: <https://president.uz/ru/lists/view/9002>
- Мировой процент женщин. URL: [https://data.worldbank.org/indicator/ SP.POP.TOTL.FE.ZS](https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL.FE.ZS)
- Статистика процента женщин в Республике Узбекистан. URL: <https://daryo.uz/ru/2026/03/10/v-kakom-regione-uzbekistana-prozhivaet-bolshe-vsego-zhenshchin/>
- Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 марта 2025 года № ПП-96 «О дополнительных мерах по поддержке развития женского предпринимательства» URL: <https://lex.uz/docs/7422418>
- Годовая ставка Центрального Банка РУз по состоянию на 2026 год. URL: <https://cbu.uz/ru/monetary-policy/refinancing-rate/>
- Постановление Президента № ПП-103 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы поддержки семьи и женщин». URL: [https:// lex.uz/ru/docs/7433422](https://lex.uz/ru/docs/7433422)
- Указ Президента Республики Узбекистан от 3 декабря 2025 года № УП-240 «О дополнительных мерах по поддержке женщин». URL: <https://lex.uz/ru/docs/7878191>
- Закон РУз «О гарантиях равных прав и возможностей женщин и мужчин» от 03.09.2019. URL: <https://lex.uz/docs/4494873>
- Z Ismailova, R Ismaylova, K Saydivaliev, G Tuychieva (2021) Development of gender entrepreneurship - E3S Web of Conferences, Volume 284, <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202128411020>
- Рахманкулова Н., Сайдивалиева Х. (2020) Практика применения общественного договора и опыт США в социальной поддержке населения. Review of law sciences, Volume 5, pp. 81-86.
- Сайдивалиева, Х. Х. (2021). Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш соҳасидаги ислохотларнинг мазмун-моҳияти. In теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения (pp. 155-159).
- Бурханова, Л., Матвеева, Л., & Ачилова, Л. (2021). Особенности правового регулирования гендерного равенства: международный и национальный аспект (теория и практика применения). Актуальные проблемы гуманитарных наук, 1(1), 6-12.
- РУЗИНАЗАРОВ, Ш., & АЧИЛОВА, Л. (2020). Тенденции и развития правового регулирования иностранных инвестиций в Республике Узбекистан. Юрист ахборотномаси, 1(4), 71-75.
- Ачилова, Л. И. (2024, June). ПРИНЦИП ДОСТУПНОСТИ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ АСПЕКТ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА. In INTERNATIONAL CONFERENCE ON ADVANCE SCIENCE AND TECHNOLOGY (Vol. 1, No. 6, pp. 96-104).
- Jumayev, F. (2024). O 'zbekistonda inson huquqlari va milliy qonunchilikni takomillashtirish. Международный журнал теории новейших научных исследований, 2(10), 173-176.
- Shavkatova, G. (2024). Stage expression of fairy tales in the school program in theaters of young audiences. European Journal of Arts, (3), 87-91.

- Jumayev, F. B. (2023). Legal Services for Collection of Expenses: Problems and Proposals. *Multidisciplinary Journal of Science and Technology*, 3(6), 9-13.
- Bakoeva, G. M. (2023). Peculiarities of the current situation of the banking IPO market. In *International Scientific and Current Research Conferences* (pp. 78-81).
- Ибодуллаев, Ш., & Бакоева, Г. (2021). Актуальные вопросы развития банковской системы Республики Узбекистан. *Общество и инновации*, 2(2/S), 179-186.
- Rakhimov, B. S., Sobirova, Q. Q., & Rahimova, F. B. (2018). Development of algorithms spectral analysis of medical signals on the polynomial walsh bases. *г. г. Уфа*, 38-39.